

2022 年度南安市供销合作社联合社部门
整体支出绩效评价报告
(简报)

项目单位： 南安市供销合作社联合社

委托单位： 南安市财政局

评价机构： 泉州市启程财务咨询有限公司

评价时间： 2023 年 5 -6 月

2023 年 6 月 20 日

绩效评价工作组人员名单

序号	职务	姓名	联系方式
1	组长	徐本玉	18606955277
2	副组长	卢婉芳	15060965456
3	组员	陈晓彬	15960567231
4	组员	刘凤阳	13348313607
5	组员	李英	19959520670

2022 年度南安市供销合作社联合社部门整体支出绩效评价报告

(简报)

一、项目整体评价概况

为加强财政资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，根据《南安市财政局关于开展 2022 年度部门整体支出及项目资金财政绩效评价工作的通知》（南财〔2023〕147 号）及文件有关规定，泉州市启程财务咨询有限公司接受南安市财政局委托，对南安市供销合作社联合社部门整体支出开展绩效评价工作。

本次绩效评价的对象财政下拨的 2022 年度南安市供销合作社联合社共计支出了 594.32 万元，包括项目支出和基本支出。绩效评价工作小组在收集、整理、汇总、分析相关绩效评价资料的基础上，通过查账、实地调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议与打分，形成《2022 年度南安市供销合作社联合社部门整体支出绩效评价报告》。

二、评价结论及成效

（一）评价结论

绩效评价工作小组通过从项目决策、过程管理、产出与效益三个方面逐项分析评价，南安市供销社部门整体支出执行情况较好，大部分达到了各项绩效指标的要求，绩效评价共得分 86.5 分，评价等级为“良”。

（二）扣分项目

绩效目标明确性扣 1 分,“三公经费”变动率扣 2 分,预算调整率扣 2 分,政府采购执行扣 0.5 分,管理制度健全性扣 1 分,资产负债运行情况扣 1 分,社有资产保值增值率扣 2 分,农资经营网点改造提升扣 1 分,产出成本扣 2 分,社有企业改革发展效益扣 1 分,绩效指标共扣 13.5 分。

（三）主要成效

（1）供销经济健康快速发展。2022 年,全市供销系统商品总购进总额 253976 万元,同比增长 30.09%。2021 年 10 月 1 日至 2022 年 3 月,全系统储备各类化肥 9142 吨,超额完成泉州市发改委下达计划 8100 吨以及泉州市供销合作社委托给我社 1000 吨有机肥的冬储任务。

（2）农资供应质优量足价稳,满足全市农业生产的需要

全系统采取各种便民服务措施切实搞好农资供应工作,农资供应质优量足价稳,2022 年,全系统共供应各种化肥 75955 吨(其中:尿素 28567 吨,碳铵 19956 吨,磷肥 8621 吨,钾肥 8996 吨,复合肥 7758 吨),农药 803 吨,农膜 154 吨,确保我市农业生产用药用肥。

（3）发展合作经济组织,提升为农服务水平。领办农民专业合作社 3 个,联合社 1 个,历年累计领办农民专业合作社 82 个,农民专业合作社联合社 13 个。加强服务终端建设,拓宽为农服务领域。深化“保供促销工程”“惠农工程”建设,打造农村现代流通服务体系。建设连锁经营网点 9 个,其中:农资经营网点 2 个,日用消费品网点 6 个。发展村级综合服务社(中心) 4 个,历年累计发展 178 个,村级覆盖率达 40%。

（4）推动电子商务建设,促进产城融合发展。积极推进电子商务建设,促进线上线下融合发展,建设电商服务站点 3 个。为实现“工业品下乡,农

产品进城”双向流通奠定基础。

(5) 全面打赢疫情防控阻击战贡献供销力量。南安市供销社党组及时组建抗疫突击队、党员先锋队、抗疫志愿者队伍，先后选派 44 位党员干部职工奔赴方舱医院、集中隔离观察点、交通卡口、核酸检测点、社区等抗疫一线参与疫情防控工作。

三、存在问题

(一) 资产增值率有待提升

根据南安市供销社 2022 年度绩效目标要求，社有资产的增值率绩效目标值应达到 3% 以上。然而，由于历史原因，实际部分社有资产存在着诸如产权不清晰、治理结构不规范、经营效益不佳等问题，这些问题导致了社有资产流失的风险。南安市供销社的社有资产保值增值率仅为 1%。

(二) 农资经营网点竞争弱

根据评价组调研发现，目前南安市的农资市场主要由三种类型的经营主体组成。一是个体工商户，他们是当前农资市场的主要力量，二是一些农技人员自己承包经营，这些人具备一定的技术服务水平。三是原供销社解体后，原职工个人开展个体经营。然而，多数农资经营主体实力相对较弱，一旦发生重大责任事故，往往无法承担赔偿责任。这种“弱势”状态导致农资销售存在一定的缩减。由于种植大户直接向农资企业采购农资产品，传统的农资网点面临着农资储备和销售的压力。尤其是以供销社为主导的销售网点，面临着生存困难，不断缩减。因此，南安市农资市场需要关注和解决经营主体实力薄弱以及销售渠道变革带来的问题，促进农资市场的发展与稳定。

（三）长期往来款项多，未及时清理

从南安市供销社提供的 2022 年资产负债情况表中发现，负债总额 51149294.32 元，资产总额 145071236.68 元，资产负债率为 35%。因下属直属公司和基层社面临人员老化、资产破旧，部分公司和基层社缺乏足够的资金来开展业务，向市社申请了暂时性借款。从 2022 年财务状况来看，南安市供销社其他应收款期末数为 16809600.49 元，长期往来挂账较多未清理。该行为不符合《行政单位财务规则》“第三十七：行政单位应当加强应收及暂付款项的管理，严格控制规模，并及时进行清理，不得长期挂账”的规定。

四、改进建议

（一）加强基层社资产管理，推进资产改造升级

针对南安市供销社在社有资产保值增值方面的问题，建议加强基层社资产管理与监督，确保社有资产的产权清晰化。通过明确资产归属、完善登记备案制度等手段，减少因产权不清晰而导致的流失风险。不断推进老旧资产的改造升级。如，持续推进洪梅镇镇区改造供销社配套项目、洪濑供销社西林仓库资产，康美供销社办公楼及农资仓库的资产、水头供销社侨美西街老旧资产、码头供销社园桥岭土地资源盘活、丰州供销社“丰州文化广场”配套项目、官桥供销社溪安路煤场资产盘活等项目的改造升级，促进资产保值增值。

（二）引导传统农资网点转变经营模式，提高专业水平

针对传统的农资网点面临着农资储备和销售的压力，经营主体实力薄弱的问题。建议南安市供销社加强引导并支持他们参与相关培训课程，通过技

术支持来提高经营主体的专业水平和服务能力。如，通过建立线上平台、开展电商业务等方式来拓宽销售渠道，提高市场竞争力，加强对农资市场的监管力度。促进南安市农资市场的健康发展。

（三）完善财务管理机制，及时处理长期往来的往来款

对于历史挂账记录进行审查和整理，确保准确性和完整性。建议南安市供销社了解每个挂账的背景、原因和金额，并加强内部控制机制，确保财务流程的透明度和规范性，定期加强对收支记录的监督和审计，及时处理长期往来款。

泉州市启程财务咨询有限公司

2023年6月20日